



## КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА ЧЕЛЯБИНСКА

---

Революции пл., 2, г. Челябинск, 454113, тел. 8(351)239-93-09, e-mail: ksp-chel@mail.ru

### УТВЕРЖДЕНО

постановлением Коллегии  
Контрольно-счетной палаты города  
Челябинска  
от 14.09.2022 № 03/1-06/16-3

### Заключение № 07-07/46

**о результатах экспертно-аналитического мероприятия  
«Экспертиза проекта муниципальной программы «Повышение эффективности  
деятельности Администрации Курчатовского района и повышение качества  
управления муниципальным образованием на 2023-2025 годы»**

06.09.2022

г. Челябинск

Заключение Контрольно-счетной палаты города Челябинска (далее – КСП г. Челябинска, КСП) составлено на основании пункта 7 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», подпункта 7 пункта 1 статьи 8 Положения о Контрольно-счетной палате города Челябинска, утвержденного решением Челябинской городской Думы от 27.09. 2011 № 27/13, подпункта 7 пункта 1 статьи 3 Регламента Контрольно-счетной палаты города Челябинска, принятого Коллегией КСП от 09.02.2021 № 02-12/4 и утвержденного распоряжением председателя КСП от 09.02.2021 № 9, Стандарта внешнего муниципального финансового контроля «Проведение экспертизы муниципальных программ (проектов муниципальных программ)», утвержденного постановлением Коллегии Контрольно-счетной палаты города Челябинска от 09.12.2021 № 02-12/68 и распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты города Челябинска 09.12.2021 № 161, соглашения о передаче КСП полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в Курчатовском районе города Челябинска от 06.02.2015, по результатам экспертно-аналитического мероприятия, предусмотренного пунктом 2.1 плана работы КСП г. Челябинска на 2022 год, и проведенного на основании распоряжения председателя КСП г. Челябинска от 15.08.2022 № 103 «О проведении экспертно-аналитического мероприятия «Экспертиза проекта муниципальной программы «Повышение эффективности деятельности Администрации Курчатовского района и повышение качества управления муниципальным образованием на 2023-2025 годы».

Основанием для проведения экспертизы является обращение Администрации Курчатовского района от 21.07.2022 № 3032 «О проведении экспертизы проектов муниципальных программ» (вх. № 372 от 22.07.2022).

Объект экспертизы: проект муниципальной программы «Повышение эффективности деятельности Администрации Курчатовского района и повышение качества управления муниципальным образованием на 2023-2025 годы» (вместе с проектом муниципальной программы и подпрограммой «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности Администрации Курчатовского района на 2023-2025 годы») (далее – Программа).

Срок проведения экспертно-аналитического мероприятия: с 15.08.2022 по 12.09.2022.

В КСП г. Челябинска для проведения экспертизы проекта Программы поступили следующие документы:

1. Проект постановления Администрации Курчатовского района «Об утверждении муниципальной программы «Повышение эффективности деятельности Администрации Курчатовского района и повышение качества управления муниципальным образованием на 2023-2025 годы» с листом согласования Первым заместителем Главы района, заместителем Главы района, начальниками правового отдела, отдела финансов, отдела экономики и торговли Администрации района.

2. Проект паспорта муниципальной программы «Повышение эффективности деятельности Администрации Курчатовского района и повышение качества управления муниципальным образованием на 2023-2025 годы».

3. Проект паспорта подпрограммы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности Администрации Курчатовского района на 2023-2025 годы» муниципальной программы «Повышение эффективности деятельности Администрации Курчатовского района и повышение качества управления муниципальным образованием на 2023-2025 годы».

3. Текстовая часть проекта муниципальной программы «Повышение эффективности деятельности Администрации Курчатовского района и повышение качества управления муниципальным образованием на 2023-2025 годы» и подпрограммы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности Администрации Курчатовского района на 2023-2025 годы» с приложениями.

4. Пояснительная записка к проекту постановления Администрации Курчатовского района «Повышение эффективности деятельности Администрации Курчатовского района и повышение качества управления муниципальным образованием на 2023-2025 годы» (вместе с подпрограммой «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности Администрации Курчатовского района на 2023-2025 годы») (далее – Пояснительная записка).

5. Финансово-экономическое обоснование к проекту постановления Администрации Курчатовского района «Повышение эффективности деятельности Администрации Курчатовского района и повышение качества управления муниципальным образованием на 2023-2025 годы» (вместе с проектом муниципальной программы и подпрограммой «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности Администрации Курчатовского района на 2023-2025 годы») (далее – ФЭО).

Согласно Пояснительной записке реализация мероприятий Программы

позволит осуществить действия исполнительно-распорядительного характера, контрольных функций Администрации Курчатовского района, сформировать организационные и финансовые условия для решения локальных проблем, повысить качество управления муниципальным образованием.

В ФЭО указано, что планируемый объем финансовых ресурсов на реализацию муниципальной программы на 2023-2025 годы включает в себя бюджетные ассигнования за счет средств бюджета Курчатовского района города Челябинска (в том числе в виде дотации областного бюджета и бюджета города Челябинска).

Объем финансирования с разбивкой по годам составляет:

- 2023 год – 50 294,7 тыс. рублей;
- 2024 год – 49 177,7 тыс. рублей;
- 2025 год – 49 177,7 тыс. рублей.

Объемы финансирования Программы на 2023 и 2024 годы фактически совпадают с Решением о бюджете<sup>1</sup> (на 2023 год в Решении о бюджете предусмотрено – 50 456,7 тыс. рублей, что на 0,3% выше, чем в Программе).

Рассматриваемая Программа включена в перечень муниципальных программ Курчатовского района города Челябинска, утвержденный распоряжением Администрации Курчатовского района от 06.06.2022 № 100, который применяется к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении бюджета Курчатовского района, начиная с бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

Субъект бюджетного планирования не указан. Главный распорядитель средств бюджета муниципального образования – Администрация Курчатовского района.

Ответственный исполнитель – отдел экономики и торговли Администрации Курчатовского района.

Целью Программы является повышение эффективности деятельности Администрации Курчатовского района и повышение качества управления муниципальным образованием в рамках установленных полномочий.

Следует отметить, что цель Программы дублирует наименование Программы.

Паспорт Программы не в полной мере соответствует форме, утвержденной Порядком № 1<sup>2</sup>: отсутствует раздел «характеристика программных мероприятий» и дополнительно отражены непредусмотренные паспортом разделы «основание для разработки Программы».

Программа разработана в соответствии с полномочиями органов местного самоуправления района, установленными Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон № 131-ФЗ), Бюджетным кодексом Российской Федерации и Уставом района.

В Программе указано, что реализация программных мероприятий соответствует направлениям Стратегии социально-экономического развития города Челябинска<sup>3</sup> (далее – Стратегия 2035).

<sup>1</sup> Решение Совета депутатов Курчатовского района от 22.12.2021 № 30/1 «О бюджете Курчатовского района города Челябинска на 2022 год и на плановый период 2023-2024 годов», в редакции от 25.05.2022.

<sup>2</sup> Постановление Администрации Курчатовского района от 11.01.2016 № 1 «Об утверждении Порядка разработки, согласования и утверждения муниципальных программ, внесения изменений и осуществления контроля за реализацией муниципальных программ Администрацией Курчатовского района», в редакции от 21.02.2022 (далее – Порядок № 1).

<sup>3</sup> Стратегия социально-экономического развития города Челябинска на период до 2035 года утверждена решением Челябинской городской Думы от 29.06.2021 № 20/2.

Подпрограмма «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности Администрации Курчатовского района на 2023-2025 годы» соответствует стратегическому приоритету 4 «Повышение качества жизни населения», направления 2 «Жилищно-коммунальное хозяйство и энергетика».

Для достижения цели в Программе определены задачи, при этом задачи, указанные в паспорте, не совпадают с задачами, указанными в текстовой части Программы (пункт 11), ни по количеству, ни по содержанию.

Для определения степени достижения цели и решения поставленных задач в паспорте установлены 4 целевых индикатора (далее – индикативные показатели, показатели):

- доля обращений граждан, исполненных в установленные законодательством сроки, от общего числа поступивших обращений;
- доля расходов бюджета Курчатовского района города Челябинска на благоустройство, культуру, молодежную политику и физическую культуру и массовый спорт от общего объема финансирования, в процентах;
- количество проведенных консультаций и мероприятий для субъектов малого и среднего предпринимательства, единиц;
- количество совещаний с председателями комитетов территориального общественного самоуправления на территории Курчатовского района города Челябинска, единиц.

В текстовой части Программы индикативные показатели не указаны. В таблице 1 аналогичные по содержанию показатели перечислены как мероприятия Программы.

Указанные в паспорте Программы индикативные показатели отражают результаты текущей деятельности по обеспечению реализации полномочий Администрации Курчатовского района и не связаны с реализацией стратегических целей и приоритетов города и района.

Так, например, показатели: количество проведенных консультаций и мероприятий для субъектов предпринимательства; количество совещаний с председателями комитетов – характеризуют результат деятельности и загруженность аппарата Администрации Курчатовского района и не отражают эффективность деятельности данного органа.

Хотелось бы отметить, что в проекте аналогичной Программы, представленном для проведения экспертизы в КСП в марте 2022 года, количество индикативных показателей было 16 против 4 в Программе.

Проектируемые в Программе целевые индикаторы и показатели, отсутствие их динамики на протяжении периода реализации Программы, отсутствие относительных показателей, установленные ожидаемые результаты не позволяют в полной мере оценить достижение цели Программы – повышение эффективности деятельности Администрации Курчатовского района и повышение качества управления муниципальным образованием в рамках установленных полномочий.

Программа содержит подпрограмму «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности Администрации Курчатовского района на 2023-2025 годы» (далее - Подпрограмма).

Ожидаемые результаты реализации Подпрограммы, указанные в ее паспорте, полностью совпадают с ожидаемыми результатами в паспорте Программы – «реализация мероприятий позволит осуществить действия исполнительно-распорядительного характера, контрольных функций Администрации

Курчатовского района, сформировать организационные и финансовые условия для решения локальных проблем, повысить качество управления муниципальным образованием». Согласно Требованиям к региональным и муниципальным программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности<sup>4</sup> к ожидаемым результатам следует относить экономический эффект от реализации мероприятий Подпрограммы.

Цель и задачи, указанные в паспорте, не в полной мере соответствуют цели и задачам текстовой части Подпрограммы.

Представленная Подпрограмма не в полной мере соответствует Требованиям к региональным и муниципальным программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, в том числе:

1) пункту 8 об обязательности определения источников финансирования. Подпрограмма не предусматривает финансовое обеспечение на ее реализацию. Вместе с тем, одним из основных мероприятий Подпрограммы (пункт 17) является «Оснащенность полупроводниковым прибором потребления электрической энергии светодиодных светильников внутреннего освещения», которое предполагает финансовые затраты;

2) пункту 10, устанавливающие обязательные требования к содержанию программы, в частности:

– в нарушение подпункта «а» указанного пункта Подпрограмма не содержит анализа тенденций и проблем в сфере энергосбережения и повышения энергетической эффективности на территории муниципального образования. В пункте 7 Подпрограммы указаны лимиты потребления энергетических ресурсов и воды, сводная информация об объемах потребления;

– в нарушение подпункта «г» перечень мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности не содержит ожидаемых результатов в стоимостном выражении, в том числе экономического эффекта от реализации Подпрограммы;

3) пункту 16 о значении целевых показателей, в частности:

– подпункту «г» о повышении уровня оснащенности приборами учета используемых энергетических ресурсов. Подпрограмма такую оснащенность не предусматривает (пункт 8 Подпрограммы). При этом среди основных мероприятий указана организация достоверного и своевременного снятия показаний приборов по энергетическим ресурсам и воде.

### **Выводы**

1. Цели, задачи и мероприятия Программы коррелируют с полномочиями органов местного самоуправления, установленными Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Бюджетным кодексом Российской Федерации. Мероприятия Программы соответствуют вопросам местного значения.

2. Цель Программы дублирует наименование Программы.

3. Указанные в паспорте Программы индикативные показатели отражают результаты текущей деятельности по обеспечению реализации полномочий Администрации Курчатовского района и не связаны с реализацией стратегических целей и приоритетов города и района.

---

<sup>4</sup> Требования к региональным и муниципальным программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 11.02.2021 № 161

4. Проектируемые в Программе целевые индикаторы и показатели, отсутствие их динамики на протяжении периода реализации Программы, отсутствие относительных показателей, установленные ожидаемые результаты не позволяют в полной мере оценить достижение цели Программы – повышение эффективности деятельности Администрации Курчатовского района и повышение качества управления муниципальным образованием в рамках установленных полномочий.

5. Допущены несоответствия информации, указанной в паспортах Программы, Подпрограммы и в их текстовых частях.

#### **Рекомендации**

Контрольно-счетная палата города Челябинска рекомендует доработать представленный проект муниципальной программы «Повышение эффективности деятельности Администрации Курчатовского района и повышение качества управления муниципальным образованием на 2023-2025 годы» с учетом замечаний, изложенных в настоящем заключении.

Аудитор

Е. И. Волжанина